



Integración del Gasto Público y Privado en Protección y Conservación de la Diversidad Biológica de Guatemala.





Integración del Gasto Público y Privado en Protección y Conservación de la Diversidad Biológica de Guatemala.

**Iniciativa Financiera de Biodiversidad- BIOFIN
Guatemala**

Construcción de una política transformadora y un marco
financiero para incrementar la inversión en biodiversidad

Elaborado por:

Equipo BIOFIN Guatemala

Coordinador y Consultor Principal: Ing. Msc. Oscar Villagrán

Experta en Finanzas y Negocios: Licda. Msc. Celene Enríquez

Experta en Políticas: Dra. María José Iturbide

Guatemala julio 2016



Al servicio
de las personas
y las naciones

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD – Guatemala

5ª. Avenida 5-55 zona 14
Europlaza torre IV, nivel 10.
Tel 23843100

<http://www.gt.undp.org/>

Proyecto BIOFIN Guatemala

www.biodiversityfinance.net

Consejo Nacional de Áreas Protegidas, CONAP.
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
Ministerio de Finanzas Públicas
Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

Consultores:

Ing. Oscar Estuardo Villagran Garcia, MSc, Consultor principal Finanzas Públicas, Economía Ambiental y Biodiversidad.

Lic. Celene Enríquez, MSc., Consultora en Finanzas y Negocios

Dra. María José Iturbide, Consultora en Políticas e Instituciones Nacionales

Enlaces Técnicos y Revisiones:

Consejo Nacional de Áreas Protegidas, CONAP: Lic. Andrea Fernandez, Directora Cooperación Internacional CONAP y Lic. Jose Luis Echeverría, Director Oficina Técnica de Biodiversidad OCTECBIO

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Lic. Fernando Coronado, Vice Ministro de Recursos Naturales y Cambio Climático y Lic. Juan Carlos Diaz, Director Cooperación Internacional MARN

Ministerio de Finanzas Públicas, Lic. Pablo Blanco, Coordinador de Asesores del Despacho y Lic. Juan Carlos Carrera, Director Área Jurídica

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Lic. Silvia Montepeque, Directora de Estudios Estratégicos del Desarrollo

Coordinación Regional de BIOFIN, Ing. Marlon Flores, Coordinador Regional Latinoamérica Biofin

Diseño Gráfico:

María Fernanda Orozco

Fotografías de Portada:

Iván Castro

Se sugiera citar el documento de la siguiente manera:

PROYECTO BIOFIN GUATEMALA. 2016. Integración del Gasto Público y Privado en Protección y Conservación de la Diversidad Biológica de Guatemala. Editor: Oscar Estuardo Villagran Garcia.
Xx pag.

Guatemala, 2016
Primera Edición: 300 ejemplares

Programa de Las Naciones Unidas para el Desarrollo

Acrónimos

BIOFIN	Finanzas para la Biodiversidad
CECON	Centro de Estudios Conservacionistas
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CAPA	Clasificación de Actividades de Protección Ambiental
IARNA	Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
INAB	Instituto Nacional de Bosques
GPA	Gasto Público Ambiental
GPAT	Gasto Público Ambiental Total
GPB	Gasto Privado en Biodiversidad
GPTB	Gasto Público Total en Biodiversidad
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PINPEP	Programa de incentivos forestales para poseedores de pequeñas extensiones de tierra de vocación forestal o agroforestal
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCAEI	Sistema de Cuentas Ambientales y Económicas Integradas
SICOIN	Sistema de Contabilidad Integrada

Índice

Introducción.....	5
Integración del Gasto Público y Privado en Diversidad Biológica.....	6
1. Contexto del Gasto Público y Privado.....	6
1.1 Gasto Público en Diversidad Biológica.....	6
1.2. Gasto Privado en Diversidad Biológica.....	6
2. Resultados de la integración.....	7
2.1. Gasto Nacional en Diversidad Biológica.....	7
2.1.1. Composición del Gasto Nacional en Biodiversidad.....	7
2.1.2. Gasto Nacional en Protección de la Biodiversidad como porcentaje del Producto Interno Bruto.....	9
3. Principales Ejecutores del Gasto en Biodiversidad.....	10
3.1. Ejecutores Públicos.....	10
3.2. Ejecutores Privados.....	11
4. Principales Ejecutores del Gasto en Biodiversidad.....	12
Conclusiones.....	14
Bibliografía.....	15
Anexos.....	16

Gráficas

Gráfica 1. Gasto Total Nacional en Biodiversidad.....	8
Gráfica 2. Gasto Ambiental Nacional en Protección de la Biodiversidad.....	9
Gráfica 3. Porcentaje de Gasto Acumulado de Principales Entidades Públicas.....	10
Gráfica 4. Distribución del Gasto en Biodiversidad de la Entidad Obligaciones a Cargo del Tesoro.....	10
Gráfica 5. Distribución del Gasto Privado Acumulado en Biodiversidad.....	11
Gráfica 6. Financiamiento Acumulado por Fuente.....	12
Gráfica 7. Fuentes de Financiamiento del Gasto en Biodiversidad.....	13
Gráfica 8. Aportes Anuales por Fuentes de Financiamiento.....	13

Cuadros

Cuadro 1. Gasto Nacional en Biodiversidad.....	8
Cuadro 2. Gasto Ambiental en Protección de la Biodiversidad.....	9
Cuadro 3. Integración Fuentes de Financiamiento de la Biodiversidad.....	16

Introducción

Los esfuerzos que a nivel internacional se efectúan por parte de BIOFIN-PNUD para apoyar a varios países en la estimación del gasto en biodiversidad, tienen como punto de partida, la necesidad de tener un referente del nivel de esfuerzo efectuado por las entidades de gobierno y actores privados en la conservación y protección de los ecosistemas.

Son varios los aportes y utilidades de cuantificar el gasto en biodiversidad, en primera instancia caracterizar la situación de las finanzas públicas y privadas del sector, además contar con información permite la toma de decisiones mejor informadas y consecuentemente más atinadas. Por ello es necesario conocer e identificar las áreas y sectores hacia donde se dirige la asignación de recursos financieros, cuales son las fuentes de financiamiento, hacia donde se dirigen los recursos, quienes realizan el gasto del sector ambiental principalmente el de biodiversidad.

Con la conformación de los documentos Gasto Público y Privado en Biodiversidad realizado con el apoyo de PNUD durante el 2015, se pretende tener estimado el monto de los recursos asignados a la biodiversidad a nivel nacional, identificar a los principales ejecutores del gasto, así como las fuentes de financiamiento y el comportamiento observado durante el periodo 2010 - 2014.

Vale destacar que la integración del gasto nacional en biodiversidad no incluye los aportes de las familias ni las contribuciones derivadas de la acción colectiva que en todo caso pertenecen al sector privado y que podrían ser ejercicios a futuro.

Para el caso de Guatemala, los avances previos a la iniciativa BIOFIN para la determinación del gasto ambiental, fueron los elaborados por el Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente -IARNA- en coordinación con el Banco de Guatemala -BANGUAT-. Como parte del análisis de las Cuentas Nacionales Ambientales iniciado a partir del 2006 y actualizado a 2010, se suman a este esfuerzo, trabajo realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo BID mediante el cual se formaliza un análisis del gasto público ambiental con el informe AGPA del 2012.

El presente informe, presenta un análisis general y cuantitativo sobre la conformación y dinámica del Gasto Nacional en Biodiversidad realizado por Guatemala, considerando para ello de los resultados obtenidos en la cuantificación del Gasto Público y el Gasto Privado en biodiversidad para el periodo de análisis 2010-2014. Se enfatiza especialmente en la descripción de los aspectos más relevantes el proceso de integración, su composición, principales fuentes de financiamiento y ejecutores. Finalmente se presentan las conclusiones las cuales junto al análisis permiten examinar la evolución y tendencias del gasto y se constituyen en importantes insumos en la toma de decisión y base para la realización de posteriores investigaciones en el ámbito, como parte del esfuerzo consciente y coordinado necesario para la preservación de la biodiversidad del país.

1. Integración del Gasto Público y Privado en Diversidad Biológica

Contexto del Gasto Público y Privado

Como parte del libro 1 de BIOFIN, se construyó el libro 1c compuesto por el gasto público en biodiversidad y el gasto privado en biodiversidad. El gasto de cada sector fue construido de manera independiente, sin embargo es importante mencionar que ambos han seguido la estructura de CAPA, con el objetivo de hacer comparables los resultados.

El Sistema de Contabilidad Integrada – SICOIN- que actualmente registra y permite dar seguimiento al gasto público, ha adoptado desde el 2010 la Clasificación de Actividades de Protección Ambiental, de ahí que se haya considerado seguir con CAPA para ordenar y clasificar el gasto privado en biodiversidad.

1.1 Gasto Público en Diversidad Biológica

Es necesario reconocer que previo a BIOFIN, se han hecho esfuerzos por estimar el Gasto Público en Ambiente, realizados por IARNA y Banco de Guatemala, principalmente como parte de las Cuentas Ambientales a partir del 2006 y luego en el 2010 se realiza una actualización de las cuentas que incluye la Cuenta Integrada de Gastos y Transacciones del Estado. Posteriormente en el 2012 con el apoyo del BID se actualiza el gasto público ambiental con el informe AGPA 2012.

El Gasto Público Total en Biodiversidad –GPTB-, toma de base el SICOIN a partir del cual integra la información, identifica y selecciona el gasto en biodiversidad, que finalmente incluye los gastos

realizados en conservación de bosques y reforestación (PINFOR, PINPEP), gastos en recuperación de parques, realizados por el MICUDE y que no aparecen como gasto en biodiversidad dentro del SICOIN. Esto como una adaptación que permita considerar gastos con impactos directos positivos en biodiversidad que no son considerados por CAPA.

Una consideración que vale la pena mencionar es que el Gasto Público Total en Biodiversidad es la integración del Gasto del Gobierno Central con el Gasto Municipal en biodiversidad, ambos componen el GPTB.

1.2 Gasto Privado en Diversidad Biológica

Antes de BIOFIN no se conocen antecedentes que revelen los aportes del sector privado nacional a la conservación del ambiente y la biodiversidad, las estimaciones realizadas como parte de BIOFIN Guatemala constituyen el primer ejercicio y los primeros datos de referencia sobre el gasto privado en biodiversidad.

La conformación del gasto privado se realizó partiendo de la clasificación de los actores privados en:

- ▶ Sector Productivo (empresas agrícolas, extractivas, industriales y de servicios)
- ▶ Cooperantes Internacionales
- ▶ Organizaciones No Gubernamentales y Academia

Esta clasificación sigue la forma en que se presentaron los aportes de los actores privados, que se obtuvieron mediante entrevistas y llenado de formularios que solicitaron la información siguiendo CAPA, tal y como se realizó para el gasto público.

El gasto privado en biodiversidad se integró tomando en cuenta los numerales 6 que corresponde a

biodiversidad, sumando el numeral 4 (protección y conservación de bosques), 8(Investigación en temas ambientales) y 9(actividades para la gestión del ambiente y los RRNN) de CAPA. Esto con el objetivo de considerar aquellas erogaciones que aun cuando no son directamente sobre la biodiversidad tienen impactos directos sobre ella.

2. Resultados de la Integración

2.1 Gasto Nacional en Diversidad Biológica

La estimación de gasto nacional en ambiente y en la protección de la biodiversidad, parte de la previa determinación de los montos de gasto realizado por las entidades de gobierno y por los actores privados para esta finalidad. La importancia de su cuantificación radica en varios aspectos de interés; el primero y sin duda más importante, es generar información relevante para la toma de decisiones y la asignación de recursos que respondan a una priorización eficiente en función del estado del ambiente y de las metas sectoriales definidas, tanto por participantes públicos como privados.

En particular, la estimación del gasto nacional para la conservación del ambiente y la biodiversidad, da una visión mas clara del nivel de asignación de recursos, el porcentaje de participación de los actores, e incluso en esa línea, el compromiso de las partes en la sostenibilidad del desarrollo y conservación de la biodiversidad.

2.1.1 Composición del Gasto Nacional en Biodiversidad

Para la conformación y análisis de la dinámica del Gasto Nacional se utilizaron los resultados obtenidos en la cuantificación tanto del Gasto Público como el del Gasto Privado para el periodo de análisis 2010-2014 definidos y presentados con anterioridad¹.

De esta forma el Gasto Nacional en Biodiversidad -GNB- se define como:

$$\text{GNB} = \text{GPTB} + \text{GPrB}$$

Donde

GNB = Gasto Nacional en Biodiversidad

GPTB = Gasto Público Total en Biodiversidad

GPrB = Gasto Privado en Biodiversidad

¹ Mediante la integración de la información proporcionada por los actores privados seleccionados(según principio de Pareto) se pudo estimar Gasto Privado en biodiversidad y estructurándolo en base a CAPA, fue posible hacerlo comparable con el Gasto Público en Biodiversidad.

Los resultados obtenidos para el periodo 2010-2014, se presentan en el cuadro a continuación.

Cuadro 1. Gasto Nacional en Biodiversidad
Cifras en Millones de U.S. \$ y porcentajes Período 2010-2014

Año	2010	2011	2012	2013	2014
Gasto Público en Biodiversidad	36.3	30.8	49.4	50.4	54.1
Gasto Privado en Biodiversidad	17.2	18	21.9	25.6	27.4
Gasto Total en Biodiversidad	53.5	48.8	71.3	76	81.5
% Gasto Público	68%	63%	69%	66%	66%
% Gasto Privado	32%	37%	31%	34%	34%

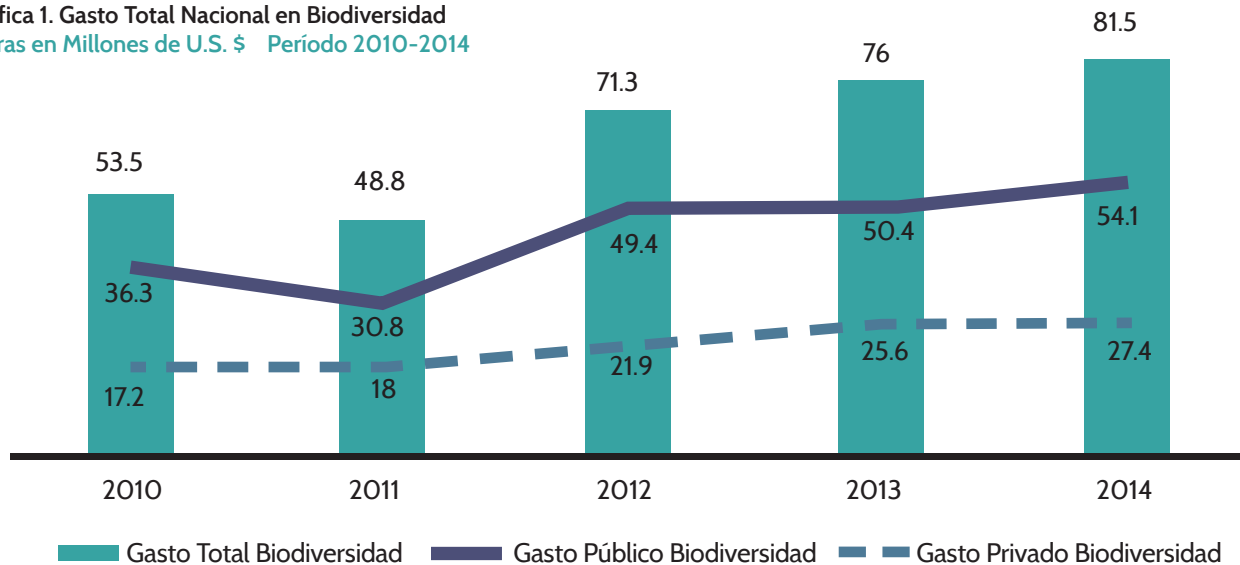
Fuente: Cálculos propios en base a estimación de Gasto Público y Gasto Privado del PNUD 2015.

El Gasto Nacional en Biodiversidad de país para el periodo 2010-2014 fue de Q 331.16 millones. En promedio durante el periodo 67% fue aporte del Sector Público(Gobierno Central más Gobierno local) y el 33% fue Gasto Privado. La suma del GPTB durante el periodo fue US \$ 221 millones, mientras que del privado US \$ 110.1 millones.

relativamente homogéneo. Aunque más estable en el caso del Gasto Privado, que paso de US \$ 17.2 millones a US \$ 27.4 millones entre 2010 y 2014. Mientras que el Gasto Público siguió con una tendencia creciente general que pasó de US \$ 36.3 millones a US \$ 54.1 millones. Pero en el 2011 se experimentó una notable caída del GPTB a Q 30.8 millones.

El Gasto Nacional en Biodiversidad pasó de US \$ 53.5 millones a 81.5 US \$ millones. Su comportamiento fue

Gráfica 1. Gasto Total Nacional en Biodiversidad
Cifras en Millones de U.S. \$ Período 2010-2014



Fuente: elaboración propia en base a estimación de Gasto Público y Gasto Privado.

En términos porcentuales se observa constante crecimiento en el GNB, que aumento en un 33.6%(US \$ 27 millones) derivado del aumento de las erogaciones en ambos sectores (público y privado). El GPTB creció 31.7% mientras que el GPrB lo hizo en 37.3% durante el periodo evaluado.

2.1.2 Gasto Nacional en Protección de la Biodiversidad como porcentaje del Producto Interno Bruto

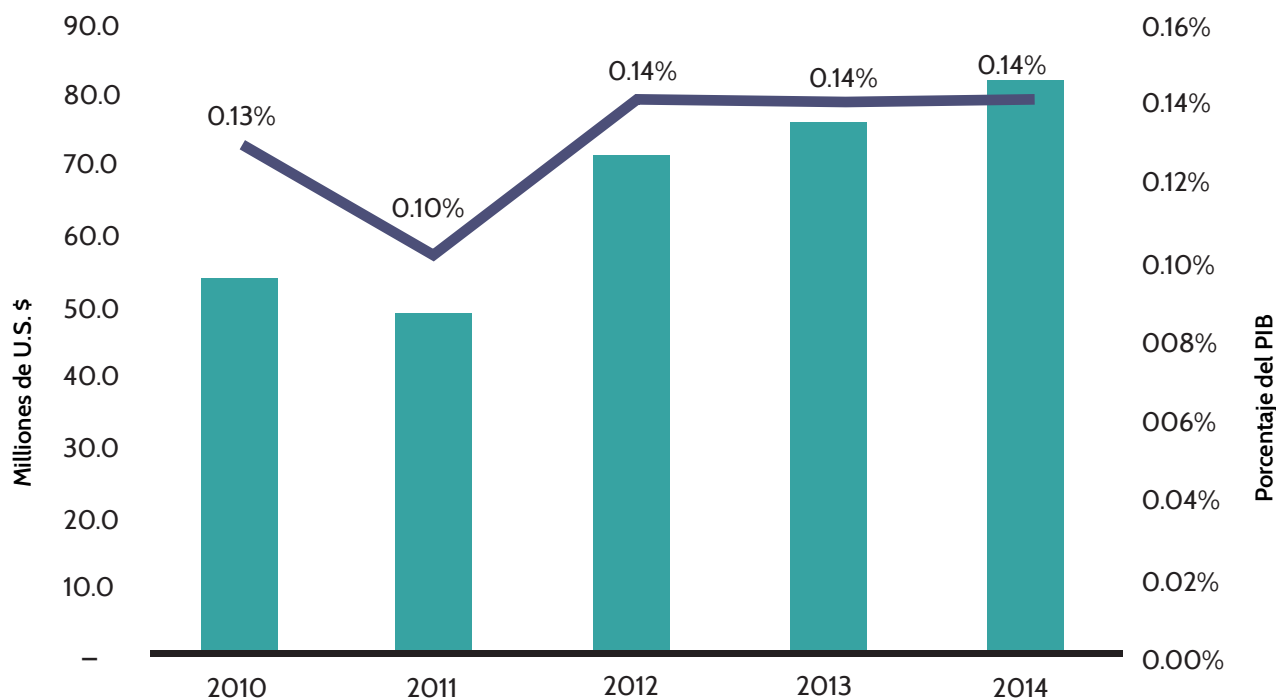
Al observar la participación del GNB, en términos absolutos, se observan incrementos interanuales constantes, sin embargo, en relación con el Producto Interno Bruto -PIB-; se puede observar que el GNB se mantiene en promedio en el orden del 0.14% del PIB, evidenciando durante el último trienio que aun cuando en términos absolutos se observan incrementos, como porcentaje del PIB se muestra un estancamiento.

Cuadro 2. Gasto Ambiental Nacional en Protección de la Biodiversidad
Cifras en Millones de U.S. \$ y porcentajes Período 2010-2014

Año	2010	2011	2012	2013	2014
Producto Interno Bruto	41,338.30	47,654.70	50,388.40	53,852.20	58,742.70
GNB	53.5	48.8	71.3	76	81.5
GNB/PIB	0.13%	0.10%	0.14%	0.14%	0.14%

Fuente: Elaboración Propia, cifras, BANGUAT, MINFIN.

Gráfica 2. Gasto Ambiental Nacional en Protección de la Biodiversidad
Cifras en Millones de U.S. \$ y porcentajes Período 2010-2014



Fuente: Elaboración Propia, cifras, BANGUAT, MINFIN.

3. Principales Ejecutores del Gasto en Biodiversidad

El GNB es ejecutado por ocho principales actores, seis de ellos pertenecen al sector públicos (CONAP, MARN, MICUDE, INAB, CECON y la asignaciones realizadas a través de las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro) y dos del sector privado (sector productivo y ONG-Academia). Ambos tipos de actores, incluyen en su ejecución fondos cuya fuente de financiamiento es la cooperación internacional.

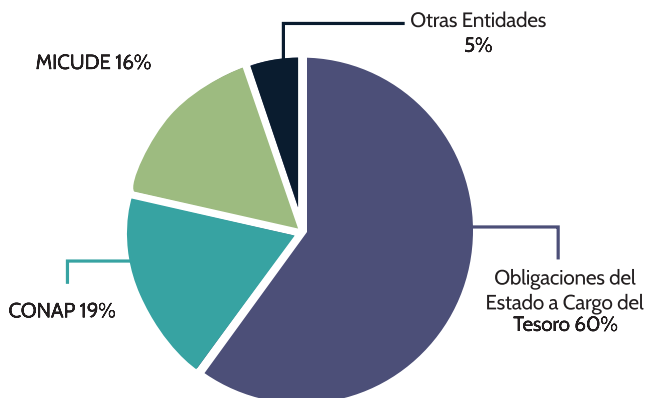
3.1 Ejecutores Públicos

De acuerdo con las asignaciones de la función de gasto en protección de la diversidad biológica y los paisajes, las entidades públicas que presentan los montos mayores son las siguientes:

- ▶ Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro
- ▶ Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP)
- ▶ Ministerio de Cultura y Deportes (MCD)

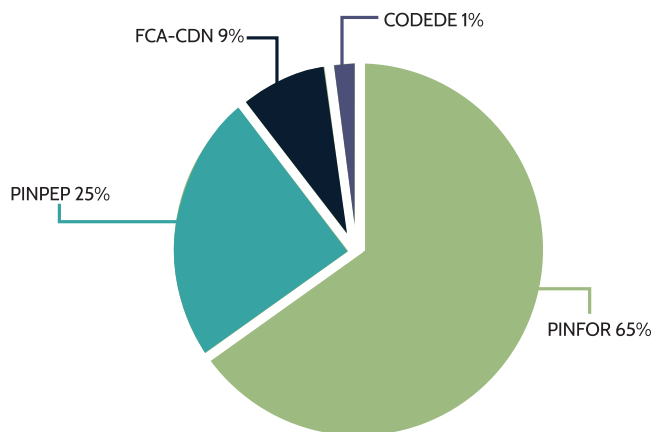
Durante el período 2010-2014 se registró un gasto acumulado de US \$ 221 millones, distribuido principalmente en Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, que reportó US \$ 123 millones, equivalentes al 60% del total, el CONAP US \$ 38.2 millones, equivalentes al 19%, el MICUDE con US \$ 33.9 millones, que representó el 16%; complementariamente, cinco entidades reportaron en conjunto un gasto de US \$ 9.6 millones, equivalentes al 5%.

Gráfica 3. Porcentaje de Gasto Acumulado de Principales Entidades Públicas
Cifras en porcentajes Período 2010-2014



Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN.

Gráfica 4. Distribución del Gasto en Biodiversidad de la Entidad Obligaciones a Cargo del Tesoro
Cifras en porcentajes Período 2010-2014



Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN.

Las entidades que forman parte el segmento “Otras Entidades” son: Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Centro de Estudios Conservacionistas de la Universidad de San Carlos de Guatemala (CECON), Autoridad para el Rescate del Lago de Amatitlán (AMSA), Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca del Lago de Atitlán (AMSCLAE), y Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA). En su orden reportaron un gasto acumulado en biodiversidad y paisajes de US \$ 5.6 millones, US \$ 3.3 millones, US \$ 583 mil, US \$ 112 mil, y US \$ 23 mil.

Dentro de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, los incentivos forestales tienen un peso significativo, ya que reportaron US \$ 110 millones, cerca del 90% de la categoría. Dentro de estos Incentivos, el mayor porcentaje es para el Programa de Incentivos Forestales (PINFOR), que reportó un gasto de US \$ 79.7 millones, mientras que el Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores de Tierra de Vocación Forestal o Agroforestal (PINPEP) erogó US \$ 30.3 millones.

El 10% restante de la categoría de Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, se dividen en tres instancias: las Obligaciones por el Canje de Deuda por Naturaleza destinadas al Fondo de Conservación de los Bosques Tropicales (FCA-CDN), que se encuentran dentro del SICOIN como “transferencias a otras entidades sin fines de lucro”, registró US \$ 10.7 millones, el aporte a los Consejos Departamentales de Desarrollo (CODEDE) fue de US \$ 1.5 millones, y otra asignación relacionada con el Canje de Deuda por Naturales destinada al FCA, pero bajo de denominación de Transferencias al Gobiernos Extranjeros (AID-CDN) reportó US \$ 71 4 mil.

En general, el comportamiento del Gasto Público en Biodiversidad fue creciente durante el período 2010-2014, ya que pasó de US \$ 36.3 millones en el 2010 a US \$ 54.1 millones en el 2014. Este crecimiento se vio influenciado por el aumento en el Gasto en Biodiversidad del CONAP, que pasó de US \$ 2.7 millones en 2010 a US \$ 10.8 millones en el 2014, y de los incentivos forestales que pasaron de US \$ 16.1 millones a US \$ 27 millones, aumento que fue determinado por la incorporación de los incentivos forestales del PINPEP.

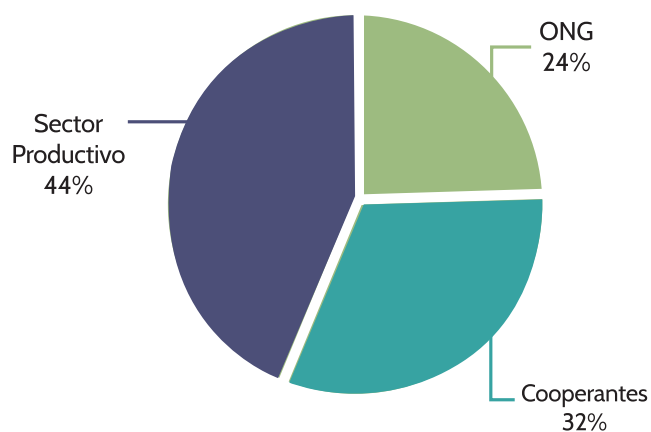
3.2 Ejecutores Privados

Los ejecutores privados son entidades que reportan gasto en diversidad biológica, fueron clasificados en Sector Productivo, Organizaciones No Gubernamentales (ONG), y Organismos Cooperantes (Cooperantes).

Durante el período 2010-2014 se registró un gasto privado acumulado de US \$ 110 millones. Este se distribuyó de la siguiente forma: el 44% los realizó el sector productivo (US \$ 47.9 millones), el 32% los cooperantes (US \$ 35.4 millones) y el 24% las ONG (US \$ 26.8 millones).

El nivel de crecimiento se vio influenciado principalmente por el comportamiento de sector productivo, ya que pasó de US \$ 6.7 millones a US \$ 11.9 millones, mientras que el gasto de los cooperantes pasó de US \$ 5.5 millones a US \$ 8.7 millones y el gasto de la ONG pasó de US \$ 5.1 millones a US \$ 6.8 millones.

Gráfica 5. Distribución del Gasto Privado Acumulado en Biodiversidad
Cifras en porcentajes Período 2010-2014

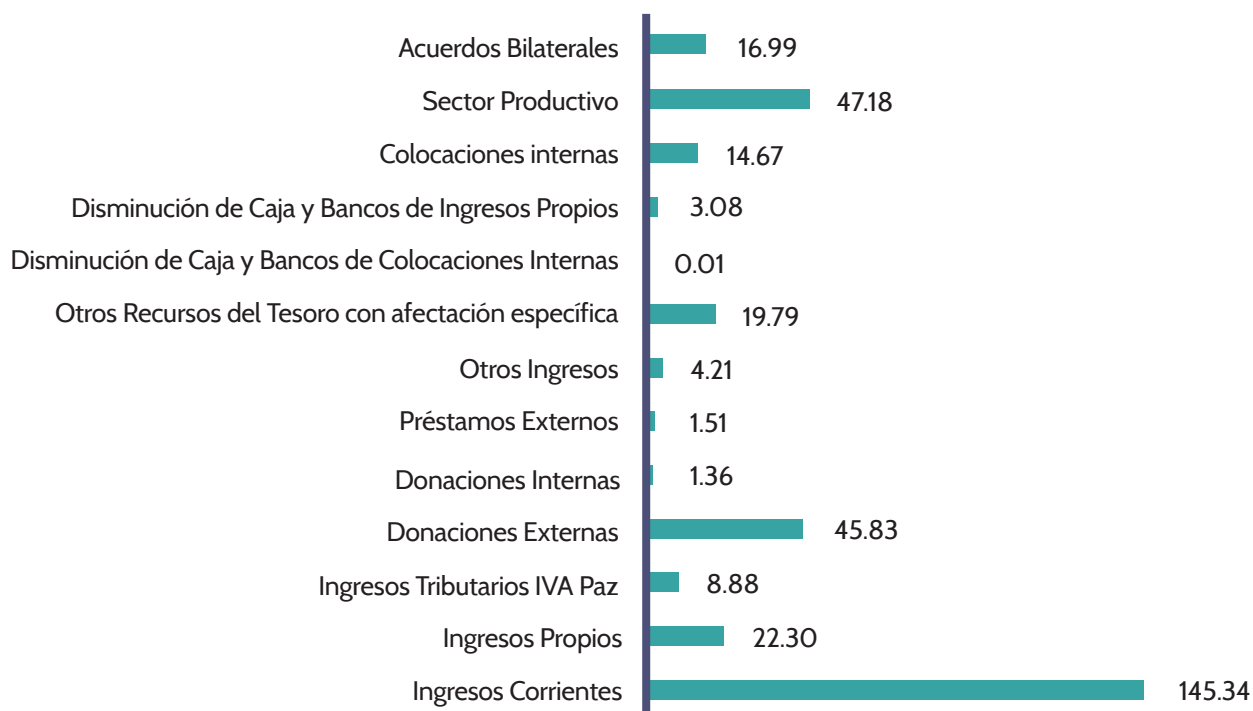


Fuente: Elaboración propia con base en el informe de Gasto Privado/PNUD 2015.

4. Fuentes de Financiamiento del Gasto Nacional en Biodiversidad

En general se puede afirmar que existen once fuentes de financiamiento diferentes para el GNB, de las cuales ocho corresponden a la clasificación presupuestaria del sector público, dos son comunes al sector público y privado (Donaciones externas o cooperación internacional e ingresos propios) y una última propia de los privados (sector productivo).

Gráfica 6. Financiamiento Acumulado por Fuente
Cifras en Millones U.S. \$ Período 2010-2014



Fuente: Elaboración propia con base en el informe de Gasto Público y Privado en Biodiversidad/PNUD 2015.

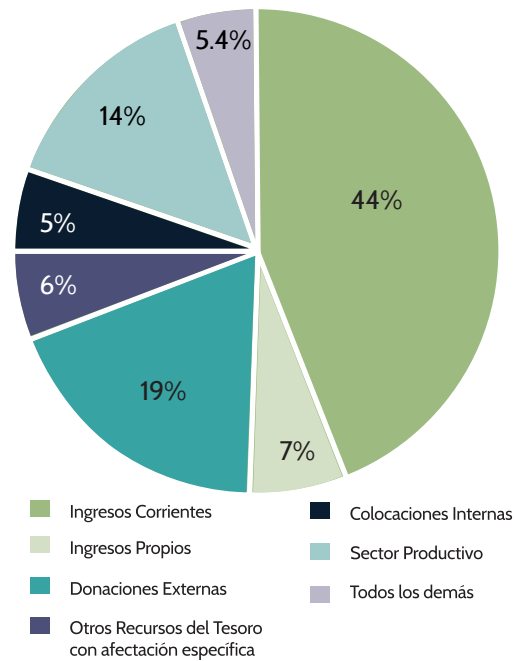
La fuente más importante de financiamiento en función de los aportes a la protección y conservación de la biodiversidad es la proveniente de los ingresos corrientes del Estado (U.S. \$ 145.3 millones), los cuales tienen su origen en la recaudación de impuestos. La segunda más importante es la Cooperación Internacional que corresponde a la suma de donaciones externas y acuerdos bilaterales (US \$ 62.8 millones) y la tercera

corresponde a los aportes del sector productivo con U.S \$ 47.2 millones, seguidos de los ingresos propios (U.S \$22.3 millones), los cuales se integran por los distintos mecanismos financieros adoptados por diversas instituciones públicas y privadas para generar ingresos.

Al revisar los aportes de cada fuente de financiamiento en porcentaje, destacan los ingresos corrientes que generan el 44% del total del GNB. Las donaciones externas (cooperación internacional) proveen el 19%, el sector productivo 14% (productores agrícolas, industria extractiva, agroexportadores). Otras fuentes importantes son los ingresos propios que aportan el 7%, otros recursos con afectación específica el 6%, colocaciones internas 5% y el restante 5.4% el resto de partidas en conjunto.

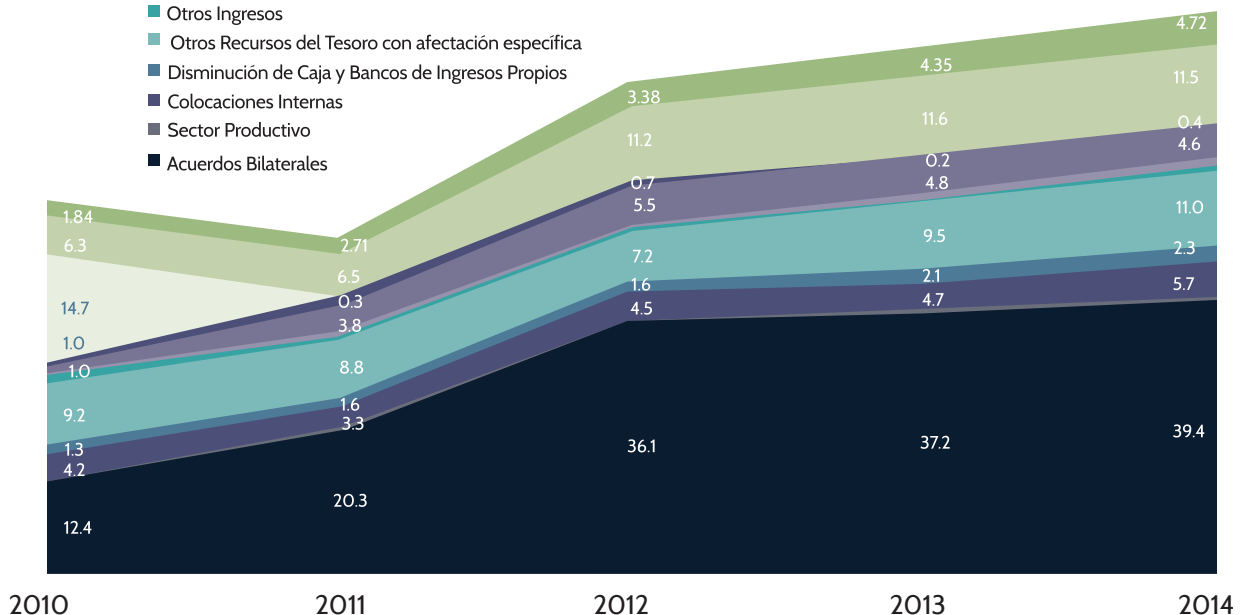
A lo largo del periodo revisado los ingresos por fuente de financiamiento han variado, algunos han dejado de utilizarse, como es el caso de las colocaciones internas que solo aparecen en el 2010. Otras nuevas han surgido como la denominada otros de las municipalidades.

Gráfica 7. Fuentes de Financiamiento del Gasto en Biodiversidad
Cifras en Porcentaje Período 2010-2014



Fuente: Elaboración propia con base en el informe de Gasto Público y Privado en Biodiversidad/PNUD 2015.

- Ingresos Corrientes
- Ingresos Propios
- Ingresos Tributarios IVA Paz
- Donaciones Externas
- Donaciones Internas
- Préstamos Externos
- Otros Ingresos
- Otros Recursos del Tesoro con afectación específica
- Disminución de Caja y Bancos de Ingresos Propios
- Colocaciones Internas
- Sector Productivo
- Acuerdos Bilaterales



Gráfica 8. Aportes Anuales por Fuentes de Financiamiento.

Cifras en Millones U.S. \$ Período 2010-2014
Fuente: Elaboración propia con base en el informe de Gasto Público y Privado en Biodiversidad/PNUD 2015.

Destaca el incremento de las contribuciones de los ingresos corrientes que pasaron de US \$ 12.4 millones a U.S. \$ 39.4 millones de. Otras partidas que aumentaron durante el periodo fueron las provenientes del sector productivo que empezaron con US \$ 6.3 millones y al 2014 fueron US\$ 11.4 millones. Donaciones externas también crecieron de US\$11.1 a US\$ 15.72 millones.

Vale destacar los cambios observados en la partida de ingresos propios que mostro incrementos durante el periodo pasando de US\$3.3 a US\$5.7 millones; lo importante de esta cuenta, es el potencial que tiene para movilizar recursos de igual manera el sector productivo y la cooperación internacional.



Conclusiones

- ▶ La cuantificación del Gasto Ambiental Nacional en Protección de la Biodiversidad, tiene como objetivo generar información relevante para la toma de decisiones y la asignación de recursos que respondan a una priorización eficiente en función del estado del ambiente y de las metas sectoriales definidas, tanto por participantes públicos como privados.
- ▶ En cuanto a la participación de los actores en la conformación del Gasto Nacional en el periodo 2010 - 2014 que acumulado fueron US \$ 331.16 millones. El Gasto Público -GPTB-, representó para la serie el 67% del total (US \$ 221 millones) y el 37% fue Gasto Privado (US \$ 110.1 millones).
- ▶ En términos porcentuales se observa un constante crecimiento en el GNB, que aumento en un 33.6%(US \$ 27 millones) derivado del aumento de las erogaciones en ambos sectores (público y privado). El GPTB creció 31.7% mientras que el GPrB lo hizo en 37.3% durante el periodo evaluado.
- ▶ En términos absolutos, se observan incrementos interanuales constantes, sin embargo, en relación con el Producto Interno Bruto; el GNB muestra un estancamiento y se mantiene en promedio en el orden del 0.14% del PIB.
- ▶ Dentro del período 2010-2014 se registró un Gasto Público acumulado de US \$ 221 millones. Este se distribuyó principalmente en Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, que reportó US \$ 123 millones, equivalentes al 60% del total, el CONAP US \$ 38.2 millones, equivalentes al 19%, el MCD US \$ 33.9 millones, que representó el 16%, mientras que un conjunto de cinco entidades reportaron un gasto equivalentes al 5%.
- ▶ Dentro de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, los incentivos forestales tienen un peso significativo, ya que reportaron US \$ 110.1 millones, que pesa cerca del 90% de la categoría. Dentro de estos Incentivos, el mayor lo tiene el Programa de Incentivos Forestales (PINFOR), que reportó un gasto de US \$ 79.7 millones, mientras que el Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores de Tierra de Vocación Forestal o Agroforestal (PINPEP) erogó US \$ 30.3 millones.
- ▶ Durante el período 2010-2014 se registró un Gasto Privado acumulado de US \$ 110.1 millones. Este se distribuyó de la siguiente forma: el 44% los realizó el sector productivo (US \$ 47.9 millones), el 32% los cooperantes (US \$ 35.4 millones) y el 24% las ONG (US \$ 26.8 millones).

- ▶ Al revisar los aportes de cada fuente de financiamiento en porcentaje, destacan los ingresos corrientes que generan el 44% del total del GNB. Las donaciones externas (cooperación internacional) proveen el 19%, el sector productivo 14% (productores agrícolas, industria extractiva, agroexportadores). Otras fuentes importantes son los ingresos propios que aportan el 7%, otros recursos con afectación específica el 6%, colocaciones internas otro 5% y el restante 5.4% el resto de partidas.
- ▶ Destaca el incremento de las contribuciones de los ingresos corrientes que pasaron de US \$12.4 a US \$39.4 millones durante el periodo. Otras partidas que aumentaron fueron las provenientes del sector productivo que empezaron con US \$6.3 millones y al 2014 aportaron US \$11.4 millones, Donaciones externas también crecieron de US \$11.1 a US \$15.8 millones.

Referencias

Bibliografía

- ▶ PNUD 2015. Gasto Público en Biodiversidad. Guatemala
- ▶ PNUD 2015. Gasto Privado en Biodiversidad. Guatemala

Égrafia

- ▶ <https://sico.in.minfin.gob.gt/>

Anexos

Anexo 1. Fuentes de Financiamiento del Gasto Público y Privado en Biodiversidad

Fuentes	CONAP					MARN*					MICUDE					Ingresos a Cargo del Tesoro					CECON					Sector Privado					Gobierno Municipal					Acumulado Año Financ.									
	2010	###	2012	###	###	2010	###	2010	###	2011	###	###	###	###	###	###	###	2010	###	2011	###	2012	###	2013	###	2014	###	2010	###	2011	###	2012	###	2013	###		2014	###							
Ingresos Corrientes	1.4	1.5	2.8	3.7	5.0	4.0	0.2	2.9	3.8	3.1	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	###	###	###	29	###	30	###	0.5	###	0.6	###	0.6	###	0.6	###	0.7	###	2010	###	2011	###	2012	###	2013	###	2014	###	145.34
Ingresos Propios	0.2	0.4	0.8	0.6	0.7	1.0	#	2.0	1.7	2.3	2.6	2.6	2.6	2.6	2.6	2.6	-	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	22.30										
Ingresos Tributarios IVA	0.7	0.3	0.6	1.2	0.9	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.7	0.3	0.3	0.2	0.2	0.3	0.3	0.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8.88									
Donaciones Externas	###	0.1	-	-	#	0.2	#	###	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45.83									
Donaciones Internas	-	0.1	0.3	0.4	0.4	-	#	-	-	-	#	-	-	-	-	-	0.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.36								
Prestamos Externos	-	-	-	-	-	0.8	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.51								
Otros Ingresos	-	0.1	-	0.3	0.2	-	#	-	-	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.21								
Otros Recursos del Tesoro con afectación	0.3	3.0	4.6	3.9	3.6	-	#	0.6	0.7	0.9	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19.79								
Diminución de Caja y Bancos de Colocaciones	-	-	-	-	-	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.01								
Diminución de Caja y Bancos de Colocaciones	-	-	-	-	-	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.08								
Colocaciones Internas	-	-	-	-	-	-	#	0.8	0.6	0.5	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14.67								
Sector Productivo	-	-	-	-	-	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.718								
Acuerdos Bilaterales	-	-	-	-	-	-	#	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16.99								
Total	2.7	5.5	9.2	10	11	6.0	0.2	6.2	6.8	6.7	7.0	7.1	7.1	7.1	7.1	7.1	###	###	###	###	29	###	30	###	0.6	###	0.6	###	0.6	###	0.7	###	0.8	###	1.8	2.7	3.4	4.3	4.7	2.4	2.7	3.0	3.3	5.2	331.16

Fuente: Elaboración propia con datos del SICOIN, Documento de Gasto Público y Gasto Privado de PNUD 2015.

* Incluye Ingresos de Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca del Lago de Atitlán y su Entorno; Autoridad para el Rescate del Lago de Amatitlán.



This project is co-funded by the European Union



Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety



NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS



Flanders
State of the Art



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN



Al servicio de las personas y las naciones